



Κοινό Μοντέλο Ολοκληρωμένης Ανάλυσης Κινδύνου

Συνοπτικός οδηγός

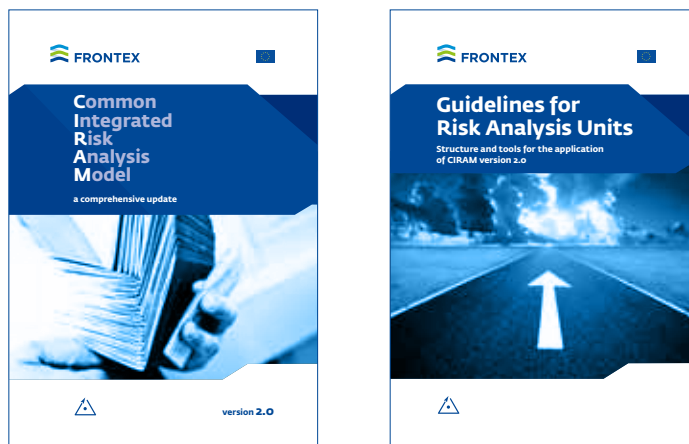
Βελτιστοποιημένο για οθόνη



Έκδοση **2.0**

Αριθμός αναφοράς 17600 / 2013 el

Περιεχόμενα



Το Κοινό Υπόδειγμα Ολοκληρωμένης Ανάλυσης Κινδύνου (CIRAM) που έχει καταρτίσει ο Frontex περιγράφεται σε δύο κείμενα. Το πρώτο (αριστερά) περιγράφει συνολικά το υπόδειγμα, ενώ το δεύτερο (δεξιά) εστιάζει στην πρακτική εφαρμογή περιγράφοντας τη δομή και τα εργαλεία για την εφαρμογή του υποδείγματος. Το ενημερωτικό φυλλάδιο απο-τελεί μία περίληψη των δύο αυτών κειμένων.

Εισαγωγή #3

Επισκόπηση κινδύνων #4

Απειλή #6

Τρωτότητα #8

Επίπτωση #10

Αξιολόγηση κινδύνου #11

Συλλογή δεδομένων και πληροφοριών #12

Το σύστημα αξιολογικής κατάταξης πληροφοριών #13

Παραδείγματα προϊόντων που έχει αναπτύξει η Μονάδα Ανάλυσης Κινδύνου του Frontex #14

Ο κύκλος της πληροφορίας ασφαλείας #15

Σύσταση μονάδας ανάλυσης κινδύνων στα κράτη μέλη #16

Τεχνικές αξιολόγησης #17

Γλωσσάριο βασικών όρων #18

Εισαγωγή

Σκοπός του Κοινού Μοντέλου Ολοκληρωμένης Ανάλυσης Κινδύνου (Common Integrated Risk Analysis Model – CIRAM) είναι η ανάπτυξη σαφούς και διαφανούς μεθοδολογίας ανάλυσης κινδύνου με γνώμονα τη διευκόλυνση της αποτελεσματικής ανταλλαγής πληροφοριών και της συνεργασίας στον τομέα της συνοριακής ασφάλειας. Το CIRAM επιδιώκει να προαγάγει την κοινή κατανόηση της ανάλυσης κινδύνου και να συμβάλει στη βελτίωση της συνοχής στο πλαίσιο της διαχείρισης των εξωτερικών συνόρων. Η ανάπτυξη και εφαρμογή του CIRAM αποτελεί νομική επιταγή σύμφωνα με τα προβλεπόμενα στο άρθρο 4 του κανονισμού Frontex.

Άρθρο 4 του κανονισμού Frontex (ΕΚ 2007 / 04)

Ανάλυση κινδύνου

Ο οργανισμός κατάρτιζει και εφαρμόζει κοινό μοντέλο ολοκληρωμένης ανάλυσης κινδύνου. Εκπονεί τόσο γενικές όσο και ειδικές αναλύσεις κινδύνων τις οποίες υποβάλλει στο Συμβούλιο και την Επιτροπή. Κατά την κατάρτιση του κοινού βασικού κορμού μαθημάτων για την εκπαίδευση των συνοριακών φυλάκων, ο οργανισμός χρησιμοποιεί τα αποτελέσματα του κοινού μοντέλου ολοκληρωμένης ανάλυσης κινδύνου.

Τι σημαίνει CIRAM;

Αν και ο νομοθέτης δεν δίδει ορισμό των όρων, για την ανάπτυξη της έκδοσης 2.ο χρησιμοποιήθηκαν οι ακόλουθες παραδοχές:

Ο όρος **«κοινό»** αναφέρεται σε μια μεθοδολογία, η οποία αναπτύχθηκε από τα κράτη μέλη και τον Frontex και η οποία μπορεί να εφαρμοστεί τόσο σε εθνικό όσο και σε ευρωπαϊκό επίπεδο.

Ο όρος **«ολοκληρωμένο»** αναφέρεται στην επιδίωξη του Frontex να προωθεί την ολοκληρωμένη διαχείριση συνόρων ώστε να εξασφαλίζεται ομοιόμορφος και υψηλού επιπέδου έλεγχος των εξωτερικών συνόρων. Η ολοκληρωμένη προσέγγιση της ανάλυσης κινδύνου συνεισφέρει εποικοδομητικά στο έργο άλλων οργάνων ή αρχών επιβολής του νόμου που δραστηριοποιούνται στα σύνορα, καθώς και άλλων αρχών αρμόδιων για μεταναστευτικά ζητήματα, όπως τελωνεία, γραφεία μετανάστευσης και εθνικές αστυνομίες.

Ο όρος **«ανάλυση κινδύνου»** αναφέρεται στη συστηματική εξέταση των συνιστωσών των κινδύνων με γνώμονα την τροφοδότηση της διαδικασίας λήψης αποφάσεων.

Ο όρος **«μοντέλο»** αναφέρεται σε ένα αναλυτικό πλαίσιο το οποίο παρέχει κοινή ορολογία και δομή για την ανάλυση κινδύνου στα κράτη μέλη. Δεν πρόκειται για αλγόριθμο από τον οποίον προκύπτουν απόλυτα αποτελέσματα.

Επισκόπηση κινδύνων

Για τη διαχείριση των εξωτερικών συνόρων, ο **κίνδυνος** ορίζεται ως το μέγεθος και ενδεχόμενο εμφάνισης μιας απειλής που λαμβάνει χώρα στα εξωτερικά σύνορα, δεδομένων των λαμβανομένων μέτρων που υπάρχουν στα σύνορα και εντός της Ευρωπαϊκής Ένωσης, η οποία θα επηρεάσει την εσωτερική ασφάλεια της Ευρωπαϊκής Ένωσης, την ασφάλεια στα εξωτερικά σύνορα, τη βέλτιστη ροή τακτικών επιβατών ή η οποία θα επιφέρει ανθρωπιστικές συνέπειες.

Ο κίνδυνος στο πλαίσιο της διαχείρισης των εξωτερικών συνόρων μπορεί επομένως να ιδωθεί ως έχων τρεις συνιστώσες: 1) την απειλή η οποία αξιολογείται ως προς το μέγεθος και το ενδεχόμενο εμφάνισης, 2) την τρωτότητα στην απειλή, ήτοι το επίπεδο και την αποτελεσματικότητα της απόκρισης στην απειλή και, 3) την επίπτωση, ήτοι την επίπτωση σε περίπτωση που προκύψει απειλή για την εσωτερική ασφάλεια της ΕΕ και την ασφάλεια στα εξωτερικά σύνορα, καθώς και την ανθρωπιστική επίπτωση και τις συνέπειες στην αποτελεσματική διαχείριση της νόμιμης συνοριακής διέλευσης.

Οι τρεις συνιστώσες δεν είναι ανεξάρτητες η μία από την άλλη και δεν πρέπει να αξιολογούνται με αυστηρώς διαδοχική σειρά. Αντιθέτως, κάθε συνιστώσα θεωρείται ως διαφορετική πτυχή εξέτασης του κινδύνου, η δε αξιολόγησή της παρέχει υλικό για την αξιολόγηση των άλλων δύο συνιστωσών.

Η ανάλυση κινδύνου προϋποθέτει την ύπαρξη περιόδου αναφοράς (μία ημέρα, μία εβδομάδα, ένα μήνα ή ένα έτος) αντίστοιχης του επιπέδου λήψης αποφάσεων το οποίο πρόκειται να τροφοδοτήσει. Για παράδειγμα, η ανάλυση κινδύνου σε επίπεδο συνοριακών σημείων διέλευσης (ΣΣΔ)

θα εκπονηθεί με γνώμονα τη διευκόλυνση της λήψης βραχυπρόθεσμων αποφάσεων, όπως η κινητοποίηση πόρων για την προσεχή ημέρα ή εβδομάδα, ενώ η ανάλυση κινδύνου που θα τροφοδοτήσει τη διαδικασία λήψης αποφάσεων στους κόλπους του διοικητικού συμβουλίου του Frontex θα έχει ετήσιο χρονοδιάγραμμα.

Οι κίνδυνοι προσδιορίζονται -και ακολούθως αξιολογούνται- βάσει του επιπέδου απειλής, τρωτότητας και επίπτωσής τους, στη συνέχεια δε γνωστοποιούνται στους φορείς λήψης αποφάσεων. Οι αναλυτές είναι υπεύθυνοι για τον προσδιορισμό και την αξιολόγηση της απειλής, ενώ οι φορείς λήψης αποφάσεων είναι υπεύθυνοι, στο πλαίσιο των αρμοδιοτήτων που διαθέτουν σε επίπεδο λήψης αποφάσεων, για τη διαχείριση των κινδύνων.

Παράδειγμα: Οι στρατηγικοί αναλυτές κινδύνων του Frontex γνωστοποιούν τους κινδύνους στο διοικητικό συμβούλιο, παρέχοντάς του έτσι τη δυνατότητα να λαμβάνει τεκμηριωμένες αποφάσεις σχετικά με την κατανομή των κονδυλίων του ετήσιου προϋπολογισμού μεταξύ των διαφόρων κινδύνων. Οι αναλυτές κινδύνων σε επίπεδο συνοριακών σημείων διέλευσης (ΣΣΔ) γνωστοποιούν τους επιχειρησιακούς κινδύνους στον επικεφαλής του ΣΣΔ, παρέχοντάς του έτσι τη δυνατότητα να λαμβάνει τεκμηριωμένες αποφάσεις σχετικά με την κατανομή προσωπικού για την επιτέλεση των καθηκόντων ελέγχου και επιτήρησης.

Συχνά ο ακριβής καθορισμός της πιθανότητας εμφάνισης, π.χ. μέσω της χρήσης μεθόδων υπολογισμού πιθανοτήτων, δεν είναι εφικτός. Εντούτοις, κρίνεται σκόπιμο όταν γίνεται αναφορά σε πιθανότητες εμφάνισης παρόμοιου επιπέδου να χρησιμοποιείται πάντα η ίδια ορολογία.



Απειλή

Η **απειλή** μπορεί να θεωρηθεί ως μια πίεση ή μια δύναμη που δρα στα εξωτερικά σύνορα. Χαρακτηρίζεται από το μέγεθος και την πιθανότητα εμφάνισής της.

Προσδιορισμός απειλών σημαίνει ουσιαστικά δυνατότητα συνοπτικής παρουσίασης, στην προσφορότερη μορφή για τη λήψη αποφάσεων, των δεδομένων και των πληροφοριών που έχουν γνωστοποιηθεί ή συλλεχθεί από τους αναλυτές. Υπάρχουν πολλές τεχνικές προσδιορισμού απειλών οι οποίες συμπληρώνουν συνήθως η μία την άλλη.

Η υποβολή μακροσκελούς διεξοδικού καταλόγου με την αναλυτική περιγραφή όλων των απειλών δεν βοηθά στη λήψη αποφάσεων. Η εμπειρία υπαγορεύει ότι είναι προτιμότερο να γνωστοποιούνται στους φορείς λήψης αποφάσεων πέντε έως δέκα απειλές. Ενίοτε εξετάζεται μία μόνο απειλή.

Στην περιγραφή της απειλής περιλαμβάνονται συνήθως η περιγραφή της μεθοδολογίας δράσης, οι στόχοι, τα κίνητρα και τα μέσα του δράστη (ποιος, που, πότε, πόσοι), οι τάσεις και οι προβλέψεις, οι παράγοντες ώθησης που επηρεάζουν το μέγεθος και την πιθανότητα εμφάνισης.

Οι αναλυτές θα πρέπει να παρέχουν στους φορείς λήψης αποφάσεων κάποιες μετρήσεις του μεγέθους της απειλής, ώστε να μπορούν να συγκρίνουν τις διάφορες απειλές και να καθορίζουν τις προτεραιότητες. Για παράδειγμα, το μέγεθος της απειλής της παράνομης συνοριακής διέλευ-

σης κατά μήκος των εξωτερικών συνόρων παρουσιάζει σημαντικές διακυμάνσεις, από αρκετές χιλιάδες κρούσματα παράνομης διέλευσης τον μήνα κατά τη διάρκεια περιόδων κρίσης στην περιοχή της Μεσογείου, μέχρι λιγότερα από δέκα τον χρόνο κατά μήκος ορισμένων τμημάτων των εξωτερικών συνόρων. Όταν δεν είναι εφικτή η πραγματοποίηση μετρήσεων με ακρίβεια, χρησιμοποιούνται σχετικές κλίμακες ή επίπεδα μέτρησης.

Δεδομένου ότι σκοπός της ανάλυσης είναι η τροφοδότηση της διαδικασίας λήψης αποφάσεων με πληροφορίες ώστε να ληφθούν τεκμηριωμένες αποφάσεις οι οποίες θα έχουν επιπτώσεις στο μέλλον, η ανάλυση της απειλής είναι εκ φύσεως μελλοντοστραφής και θα πρέπει να έχει ως σημείο αναφοράς τις πιθανότητες για δεδομένο χρονικό ορίζοντα. Η αξιολόγηση του ενδεχόμενου εμφάνισης μιας απειλής συγκαταλέγεται μεταξύ των πληροφοριών που συμβάλλουν στη λήψη αποφάσεων.

Για παράδειγμα, ο αναλυτής πρέπει να δηλώσει ότι η απειλή παράνομης συνοριακής διέλευσης μεταξύ του ΣΣΔ Χ και του ΣΣΔ Ψ είναι πολύ πιθανή, βάσει παλαιότερων αποδεικτικών στοιχείων και προσφάτως διαθέσιμων πληροφοριών ασφαλείας, ενώ είναι απίθανη μεταξύ του ΣΣΔ Ψ και του ΣΣΔ Ζ. Οι πληροφορίες αυτές βοηθούν τους φορείς λήψης αποφάσεων να κατανείμουν τους πόρους με σειρά προτεραιότητας στην περιοχή μεταξύ του ΣΣΔ Χ και του ΣΣΔ Ψ.

Ορολογία που χρησιμοποιείται για την αξιολόγηση της πιθανότητας εμφάνισης απειλής

Επίπεδο ενδεχομένου εμφάνισης	Τιμές της πιθανότητας (συχνά μη διαθέσιμη)	Εκφράσεις περιγραφής ενδεχομένου εμφάνισης
Βέβαιος	100% – Βεβαιότητα (Σιγουριά)	Χωρίς καμιά σκιά αμφιβολίας Καμιά αμφιβολία
Σχεδόν βέβαιος	93% (πάνω ή κάτω 6%)	Βούληση - θέληση Σχεδόν βέβαιο Πολύ πιθανό Υψηλό βαθμό πιθανότητας Εξαιρετικά υψηλή πιθανότητα
Πιθανός	75% (πάνω ή κάτω 12%)	Πιθανό / Ενδεχόμενο Πιθανό Λογικά / εύλογα πιθανό
Πιθανότητες ίσων ενδεχομένων	50% (πάνω ή κάτω 10%)	Ίσες πιθανότητες Μεσαία πιθανότητα
Πιθανόν όχι	30% (πάνω ή κάτω 10%)	Απίθανο Χαμηλή πιθανότητα Αμφίβολο Ισχνές πιθανότητες
Είναι σχεδόν βέβαιο πως όχι	7% (πάνω ή κάτω 5%)	Πρακτικώς αδύνατο Σχεδόν αδύνατο Μικρή πιθανότητα Υψηλή / εξαιρετική αμφιβολία Πολύ απίθανο Ιδιαίτερα απίθανο Εξαιρετικά απίθανο Μικρή προοπτική Απίθανο Απομακρυσμένη πιθανότητα Εξαιρετικά χαμηλή πιθανότητα
Αδύνατο	0% – Αδύνατο	Μηδενική πιθανότητα Μηδέν / τίποτα Καμιά πιθανότητα

Τρωτότητα

Η **τρωτότητα** καθορίζεται από την ικανότητα ενός συστήματος να αντιδράσει σε μια απειλή.

Η τρωτότητα δεν αναφέρεται στην τρωτότητα των εγκληματικών ομάδων, έναν ορισμό που χρησιμοποιείται συχνά στη βιβλιογραφία περί πληροφοριών ασφαλείας για την εγκληματικότητα. Πρόκειται περισσότερο για περιγραφή του βαθμού ικανότητας των ισχυόντων συστημάτων να ανιχνεύσουν ή να προλάβουν μια απειλή.

Μεταξύ των βασικών παραγόντων που επηρεάζουν την τρωτότητα είναι τα γεωγραφικά χαρακτηριστικά των συνοριακών περιοχών που κυμαίνονται από ερημικές περιοχές μέχρι πυκνοκατοικημένα αστικά κέντρα. Σημαντική πληροφορία είναι επίσης ο αριθμός του διαθέσιμου προσωπικού για την επιτήρηση συγκεκριμένου συνοριακού τομέα (δεκάδες ή εκατοντάδες). Γνωρίζοντας τους διαθέσιμους πόρους, ο αναλυτής είναι σε θέση να προσδιορίζει τους λόγους στους οποίους οφείλονται οι τάσεις που παρατηρούνται βάσει των τακτικώς συλλεχθέντων δεδομένων. Για παράδειγμα, η αύξηση των ανιχνευθέντων κρουσμάτων παράνομης συνοριακής διέλευσης μπορεί να οφείλεται είτε σε αύξηση του αριθμού

των προσπαθειών των μεταναστών να περάσουν τα σύνορα, είτε σε αύξηση του αριθμού του προσωπικού ανίχνευσης μεταναστών.

Η τρωτότητα αφορά ζητήματα τα οποία μπορούν συνήθως να μελετηθούν με προσοχή και για τα οποία οι εκτιμήσεις μπορεί να είναι ευλόγως ακριβείς, π.χ. λόγω της εξέτασης αρχείων προσωπικού ή του καταλόγου απογραφής του εξοπλισμού σε επίπεδο ΣΣΔ. Στην πράξη, αρκούν συνήθως απλές ενδείξεις αλλαγής στο πέρασμα του χρόνου για να φανεί προς ποια κατεύθυνση οδεύουν τα μέτρα που εφαρμόζονται.

Οι αναλυτές πρέπει να διαθέτουν τα απαιτούμενα εργαλεία για να υποδεικνύουν στους φορείς λήψης αποφάσεων ποια τμήματα συνόρων είναι περισσότερο τρωτά σε συγκεκριμένες απειλές, ώστε να είναι δυνατή η ταχεία αντιμετώπιση των διαφόρων συμβάντων. Ομοίως, οι φορείς λήψης αποφάσεων πρέπει να κατανοούν την ορολογία που χρησιμοποιεί ο αναλυτής για την αξιολόγηση των επιπέδων τρωτότητας. Επιβάλλεται επομένως να ορίζει ο αναλυτής τα διάφορα επίπεδα τρωτότητας, όπως στο παράδειγμα που προτείνεται ακολούθως.

Παράδειγμα ποιοτικών εκτιμήσεων επιπέδων τρωτότητας για διάφορες πτυχές τρωτότητας

Επίπεδο	Διαπερατότητα των συνόρων	Επιχειρησιακές ικανότητες και οδοί νομικής αντιμετώπισης	Παράγοντες προσέλκυσης: Υψηλό ποσοστό ανεργίας, μεγάλες κοινότητες στα κράτη μέλη, θεωρούμενη εύκολη πρόσβαση σε διεθνή προστασία και παροχές κοινωνικής πρόνοιας
Ιδιαίτερα υψηλή τρωτότητα	Η απειλή αξιοποιεί το έδαφος ή τις φυσικές συνθήκες των εξωτερικών συνόρων	Δεν υπάρχουν διαθέσιμες ικανότητες ή νομικές οδοί για την αντιμετώπιση της συγκεκριμένης απειλής	Ισχύουν όλοι οι παράγοντες
Υψηλή τρωτότητα	Η συγκεκριμένη απειλή ευνοείται από το έδαφος ή τις φυσικές συνθήκες των εξωτερικών συνόρων	Υπάρχουν ελάχιστες ικανότητες ή νομικές οδοί για την αντιμετώπιση της συγκεκριμένης απειλής	Ισχύουν κάποιοι από τους παράγοντες
Μέτρια τρωτότητα	Το έδαφος ή οι φυσικές συνθήκες δεν εμποδίζουν την ανάπτυξη της συγκεκριμένης απειλής	Υπάρχουν αρκετές διαθέσιμες ικανότητες ή νομικές οδοί για την αντιμετώπιση της συγκεκριμένης απειλής	Ισχύει ένας από τους παράγοντες
Χαμηλή τρωτότητα	Το έδαφος ή οι φυσικές συνθήκες αποτρέπουν την ανάπτυξη της συγκεκριμένης απειλής	Υπάρχουν επαρκείς διαθέσιμες ικανότητες ή νομικές οδοί για την αντιμετώπιση της συγκεκριμένης απειλής	Δεν ισχύει κανένας από τους παράγοντες

Επίπτωση

Η **επίπτωση** ορίζεται ως τα αποτελέσματα μιας απειλής στην εσωτερική ασφάλεια και την ασφάλεια των εξωτερικών συνόρων. Οι επιπτώσεις μπορούν επίσης να αναλυθούν από την άποψη των αποτελεσμάτων στη βέλτιστη ροή επιβατών και από την άποψη των ανθρωπιστικών επακόλουθων επιπτώσεων.

Η διατήρηση της συνοριακής και εσωτερικής ασφάλειας της ΕΕ είναι η πρωταρχική επιδίωξη του έργου του Frontex και των συνοριακών αρχών των κρατών μελών. Οι κίνδυνοι αξιολογούνται συνεπώς βάσει της επίπτωσης τους στη συνοριακή και εσωτερική ασφάλεια.

Μέρος της αξιολόγησης είναι και η εκτίμηση της επίπτωσης στην ικανότητα διαχείρισης της ροής επιβατών με γνώμονα τη διασφάλιση βέλτιστων επιπέδων ροής των ατόμων που διασχίζουν τα σύνορα, σύμφωνα με τα προβλεπόμενα στον κώδικα συνόρων Σένγκεν.

Οι συνοριακοί φύλακες είναι συνήθως και οι πρώτες αρχές που έρχονται σε επαφή με άτομα που χρήζουν διεθνούς συνδρομής. Τα θεμελιώδη δικαιώματα αποτελούν εργαλείο καθοδήγησης και τροφοδοτούν τις επιχειρησιακές δραστηριότητες και τις δραστηριότητες ανάλυσης του Frontex. Στο πλαίσιο αυτό, εξετάζονται αναλυτικά οι ανθρωπιστικές επιπτώσεις των κινδύνων που εντοπίζει η Μονάδα Ανάλυσης Κινδύνου.

Εάν δεν υπάρχουν διαθέσιμες ποσοτικές ή ποιοτικές εκτιμήσεις, η επίπτωση μπορεί να μετρηθεί μέσω της περιγραφής των αποτελεσμάτων που προκύπτουν από επαγωγική ανάλυση («υπόθεση βάσει διαθέσιμων στοιχείων») ή από την ανάλυση σεναρίων. Όπως και με άλλους τύπους αξιολόγησης, σκόπιμος είναι ο σαφής καθορισμός των διαφόρων επιπέδων επίπτωσης που χρησιμοποιούνται στην αξιολόγηση.

Παράδειγμα ποιοτικών εκτιμήσεων των επιπέδων της επίπτωσης της παράνομης μετανάστευσης

Επίπτωση	Κρίσιμη	Πολύ σημαντική	Σημαντική	Χαμηλή
Απώλεια ανθρωπίνων ζωών	Ο ιδιαίτερα υψηλός αριθμός κρουσμάτων (π.χ. > 75%) έχει ως αποτέλεσμα να κινδυνεύουν ανθρωπίνες ζωές	Ο υψηλός αριθμός κρουσμάτων (π.χ. 20% < x < 75%) έχει ως αποτέλεσμα να κινδυνεύουν ανθρωπίνες ζωές	Ο περιορισμένος αριθμός κρουσμάτων έχει ως αποτέλεσμα να κινδυνεύουν ανθρωπίνες ζωές (< 20%)	Δεν κινδυνεύουν ανθρωπίνες ζωές

Αξιολόγηση κινδύνου

Η αριθμητική απόδοση του επιπέδου κινδύνου, π.χ. με ποσοστά, είναι πιθανό να δίδει στους φορείς λήψης αποφάσεων ψευδή αίσθηση ακρίβειας. Οι ποσοτικές εκτιμήσεις των επιπέδων κινδύνου ισχύουν μόνο για συγκεκριμένες περιπτώσεις όπου υπάρχει μεγάλος αριθμός διαθέσιμων δεδομένων και τα αποτελέσματα μπορούν να επαληθευθούν με την πάροδο του χρόνου. Αυτό δεν ισχύει κατά πάσα πιθανότητα για τη διαχείριση συνόρων. Οι αναλυτές θα πρέπει να βασίζονται πρώτιστα σε ποιοτικές περιγραφές των κινδύνων.

Στις περισσότερες περιπτώσεις συνιστάται να δίδεται βαρύτητα στις ποιοτικές αξιολογήσεις και να ταξινομούνται οι κίνδυνοι σε κατηγορίες σπουδαιότητας. Ο αναλυτής οφείλει να επιλέγει τον αριθμό επιπέδων κινδύνου και να τεκμηριώνει τις κρίσεις του για τους κινδύνους.

Για την περιγραφή των επιπέδων κινδύνου μπορούν να χρησιμοποιούνται ποικίλοι όροι. Τα ακόλουθα παραδείγματα παρέχουν κάποιες κατευθύνσεις. Οι περιγραφές των επιπέδων κινδύνου είναι το βασικό αποτέλεσμα της διαδικασίας ανάλυσης κινδύνου και είναι ζωτικής σημασίας για τη διαδικασία λήψης αποφάσεων. Οι αναλυτές θα πρέπει να έχουν υπόψη τους ότι το έργο τους επηρεάζει τις αποφάσεις που λαμβάνονται και, ως εκ τούτου, θα πρέπει να επιδιώκουν τη μέγιστη δυνατή σαφήνεια στις περιγραφές και τις διευκρινίσεις τους.

Παράδειγμα τριών επιπέδων κινδύνου

Επίπεδο κινδύνου	Περιγραφή
Χαμηλό	Αποδεκτό επίπεδο κινδύνου. Η επίπτωση μπορεί να αντιμετωπιστεί, και η τρωτότητα είναι αποδεκτή, αλλά οι απειλές θα πρέπει να παρακολουθούνται για να ανακαλυφθούν οι αλλαγές που θα μπορούσαν να αυξήσουν το επίπεδο κινδύνου.
Μεσαίο	Αποδεκτό επίπεδο κινδύνου, αλλά η επίπτωση δεν είναι εύκολο να αντιμετωπιστεί με τους υπάρχοντες πόρους στο πεδίο. Μια μικρή αύξηση του μεγέθους της απειλής θα μπορούσε να θέσει σε κίνδυνο την αποτελεσματικότητα της αντιμετώπισης. Η ανάπτυξη της απειλής πρέπει να παρακολουθείται σε τακτική βάση, λαμβάνοντας υπόψη το ενδεχόμενο εφαρμογής ή όχι πρόσθετων αναγκαίων μέτρων.
Υψηλό	Μη αποδεκτό επίπεδο κινδύνου. Οι επιπτώσεις δεν μπορούν να αντιμετωπιστούν προσηκόντως με τους υπάρχοντες πόρους και προτού εφαρμοστούν μέτρα περιορισμού του κινδύνου.

Συλλογή δεδομένων και πληροφοριών

Η αποτελεσματική ανάλυση κινδύνου εξαρτάται από τη δυνατότητα πρόσβασης σε επαρκή δεδομένα και πληροφορίες. Η συλλογή δεδομένων / πληροφοριών είναι αποτέλεσμα συνεργασίας μεταξύ των μονάδων ανάλυσης και άλλων οντοτήτων που συλλέγουν τα στοιχεία. Τα δεδομένα / οι πληροφορίες είναι δυνατόν να προέρχονται από διάφορες πηγές. Μπορεί ακόμη να είναι διαβαθμισμένα(ες) ή διαθέσιμα(ες) στο ευρύ κοινό.

Τα (μετρικά) δεδομένα χρησιμοποιούνται σε αξιολογήσεις απειλών ως επί το πλείστον για την περιγραφή μοτίβων και τάσεων, καθώς και για την περιγραφή του μεγέθους μιας απειλής, μπορούν όμως κάλλιστα να συμπεριλαμβάνονται σε αξιολογήσεις τρωτότητας ή εκτιμήσεις επιπτώσεων.

Σε εθνικό επίπεδο, πιθανές πηγές άμεσα διαθέσιμων δεδομένων, μεταξύ άλλων, είναι:

- εξειδικευμένες βάσεις δεδομένων όπως τα συστήματα VIS, SIS, Eurodac
- βάση δεδομένων όπου καταχωρίζονται οι ροές επιβατών
- αρχείο καταγραφής του αριθμού των υπαλλήλων.

Σε επίπεδο Frontex, το Δίκτυο Ανάλυσης Κινδύνων του Frontex συλλέγει σε μηνιαία βάση δεδομένα από το 2008 σχετικά με τα ακόλουθα: ανίχνευση της παράνομης συνοριακής διέλευσης μεταξύ των συνοριακών σημείων διέλευσης, ανίχνευση της παράνομης εισόδου στα συνοριακά σημεία διέλευσης, ανίχνευση των ύποπτων διακινητών, ανίχνευση της παράνομης παραμονής, αρνήσεις εισόδου, αιτήσεις για άσυλο, ανίχνευση πλαστών – παραποιημένων εγγράφων, αποφάσεις διοικητικής απέλασης, επιτευχθείσες επιστροφές.

Οι πληροφορίες (μη μετρικά δεδομένα) είναι σημαντικές για τον προσδιορισμό και τον χαρακτηρισμό των κινδύνων, των απειλών, της τρωτότητας και των επιπτώσεων.

Σε εθνικό επίπεδο, πιθανές πηγές άμεσα διαθέσιμων στοιχείων, μεταξύ άλλων, είναι:

- Εθνικές βάσεις δεδομένων όπου καταχωρίζονται πληροφορίες για τους επιβάτες (χώρα προέλευσης, λόγος άφιξης, πληροφορίες για το ταξίδι, τύπος οχήματος με το οποίο πραγματοποιήθηκε η συνοριακή διέλευση, κ.λπ.)
- Βάσεις δεδομένων των αρχών επιβολής του νόμου οι οποίες περιέχουν, μεταξύ άλλων, καταζητούμενους, ποινικά μητρώα, καταθέσεις συλληφθέντων, πληροφορίες ασφαλείας, κλεμμένα έγγραφα, κ.λπ.
- Εκθέσεις που παρέχουν αναλύσεις ή αποτυπώσεις καταστάσεων και ανοιχτές πηγές.

Σε επίπεδο Frontex, το Δίκτυο Ανάλυσης Κινδύνων του Frontex συλλέγει από το 2008 διμηνιαίες αναλυτικές εκθέσεις που παρέχουν στα κράτη μέλη συνοπτικές αναλύσεις για τέσσερα θέματα: για τις τρίτες χώρες, για την κατάσταση στα σύνορα, για την παράνομη παραμονή εντός της ΕΕ και για τις θεσμικές αλλαγές σε εθνικό επίπεδο.

Το σύστημα αξιολογικής κατάταξης πληροφοριών

Εφαρμόζονται διάφορα συστήματα αξιολόγησης πληροφοριών, το συνηθέστερο όμως είναι το σύστημα αξιολογικής κατάταξης πληροφοριών 4×4. Στο σύστημα αυτό, οι πληροφορίες / δεδομένα αξιολογούνται βάσει δύο διαστάσεων. Η πρώτη είναι η αξιοπιστία της πηγής πληροφοριών / δεδομένων και η δεύτερη η εγκυρότητα των πληροφοριών / δεδομένων. Οι δύο αυτές διαστάσεις αξιολογούνται βάσει κλίμακας τεσσάρων βαθμίδων, ως ακολούθως:

Αξιολόγηση της αξιοπιστίας της πηγής

Βαθμίδα κατάταξης	Περιγραφή
A	Δεν υπάρχει αμφιβολία για τη γνησιότητα, την αξιοπιστία και την καταλληλότητα της πηγής, εφόσον η πληροφορία παρέχεται από πηγή η οποία, κατά το παρελθόν, αποδείχθηκε πάντοτε αξιόπιστη
B	Πηγή από την οποία έχουν ληφθεί πληροφορίες οι οποίες αποδείχθηκαν ως επί το πλείστον αξιόπιστες
Γ	Πηγή από την οποία έχουν ληφθεί πληροφορίες οι οποίες αποδείχθηκαν ως επί το πλείστον αναξιόπιστες
X	Δεν είναι δυνατή η αξιολόγηση της αξιοπιστίας της πηγής

Αξιολόγηση της εγκυρότητας των πληροφοριών / δεδομένων

Βαθμίδα κατάταξης	Περιγραφή
1	Πληροφορίες η ακρίβεια των οποίων δεν αμφισβητείται
2	Πληροφορίες που γνωρίζει προσωπικά η πηγή αλλά δεν γνωρίζει προσωπικά ο υπάλληλος που τις μεταφέρει
3	Πληροφορίες που δεν γνωρίζει προσωπικά η πηγή αλλά επιβεβαιώνονται από άλλες ήδη διαθέσιμες πληροφορίες
4	Πληροφορίες που δεν γνωρίζει προσωπικά η πηγή και που δεν είναι δυνατό να επιβεβαιωθούν

Για παράδειγμα, πληροφορίες που προέρχονται από αξιόπιστη πηγή (βαθμίδα κατάταξης A) και που αξιολογούνται ως ακριβείς (βαθμίδα κατάταξης 1), αναφέρονται ως πληροφορίες «A1». Πληροφορίες από πηγή που δεν είναι δυνατό να αξιολογηθεί και που είναι εκ των πραγμάτων άγνωστες αναφέρονται ως πληροφορίες «X4».

Παραδείγματα προϊόντων που έχει αναπτύξει η Μονάδα Ανάλυσης Κινδύνου του Frontex

Ετήσια ανάλυση κινδύνου

Ετήσια έκθεση σχετικά με την κατάσταση της λαθρομετανάστευσης το προηγούμενο έτος, προβλέψεις και συστάσεις για το μέλλον, η οποία συνδράμει τον Frontex στον σχεδιασμό των επιχειρησιακών δραστηριοτήτων του για το προσεχές έτος.

Εξαμηνιαία ανάλυση κινδύνου

Εξαμηνιαία επικαιροποίηση της ετήσιας ανάλυσης κινδύνου που περιλαμβάνει, εφόσον απαιτείται, αναθεώρηση και βέλτιστη ρύθμιση των συστάσεων.

Τριμηνιαία ανάλυση κινδύνου (FRAN)

Τριμηνιαία έκθεση που παρέχει ανατροφοδότηση και ανάλυση των τάσεων λαθρομετανάστευσης βασιζόμενη στις πληροφορίες που ανταλλάσσονται εντός του FRAN.

Εστιασμένη έκθεση ανάλυσης κινδύνου

Αναλυτική έκθεση που εστιάζει σε συγκεκριμένο φαινόμενο ή γεωγραφική περιοχή, π.χ. στη λαθρομετανάστευση Ιρακινών στην ΕΕ ή στον αντίκτυπο της οικονομικής κρίσης στη λαθρομετανάστευση στην ΕΕ.

Τακτική έκθεση ανάλυσης κινδύνου

Αναλυτική έκθεση που στηρίζει τον σχεδιασμό συγκεκριμένης κοινής επιχείρησης.

Εβδομαδιαία αναλυτική έκθεση

Εβδομαδιαία ανάλυση πληροφοριών που συλλέχθηκαν κατά τη διάρκεια συγκεκριμένης κοινής επιχείρησης. Προορίζεται για την επιχειρησιακή ομάδα και τις αρχές υποδοχής.



Ο κύκλος της πληροφορίας ασφαλείας

Οι πληροφορίες ασφαλείας βρίσκονται στο επίκεντρο της ανάλυσης κινδύνου και ορίζονται ως κάθε -ληφθείσα ή προκύπτουσα- πληροφορία η οποία σχετίζεται με κάποια από τις συνιστώσες του κινδύνου, ήτοι την απειλή, την τρωτότητα ή την επίπτωση.

Σε επίπεδο συνοριακών ελέγχων, οι πληροφορίες ασφαλείας αφορούν συνήθως πληροφορίες για συγκεκριμένα συμβάντα συνοριακής διέλευσης, κυρίως δε παράνομες δραστηριότητες, οι οποίες μπορούν να χρησιμοποιούνται για επιχειρησιακούς σκοπούς. Παραδείγματα πληροφοριών ασφαλείας σε επίπεδο συνοριακής ασφάλειας είναι, π.χ., πληροφορίες για μετανάστες που σκοπεύουν να διασχίσουν παράνομα τα σύνορα ή πληροφορίες για συγκεκριμένα φορτία ναρκωτικών.

Η δομημένη διαδικασία που ακολουθείται στην περίπτωση των πληροφοριών ασφαλείας είναι γνωστή ως «κύκλος της πληροφορίας ασφαλείας». Πρόκειται για έναν προσδιορισμό κύκλο ο οποίος διασφαλίζει την αποτελεσματικότητα των δραστηριοτήτων επιβολής του νόμου μέσω ενός συστήματος ελέγχων και εξισορροπήσεων.



Σύσταση μονάδας ανάλυσης κινδύνων στα κράτη μέλη

Τα κράτη μέλη ενθαρρύνονται να προβούν στη σύσταση μονάδας ανάλυσης κινδύνου και να μεριμνούν για τη διατήρησή της.

Αποστολή της μονάδας ανάλυσης κινδύνου είναι η συλλογή πληροφοριών που επηρεάζουν την ασφάλεια των συνόρων και γενικότερα την εσωτερική ασφάλεια της ΕΕ. Για τους σκοπούς αυτούς, οι μονάδες ανάλυσης κινδύνων θα καταρτίζουν και θα διαδίδουν αναλυτικές εκθέσεις και αξιολογήσεις οι οποίες θα αναφέρονται, μεταξύ άλλων, σε γενικές ή ειδικές τάσεις, οδούς, μεθόδους δράσης και μέσα μεταφοράς που χρησιμοποιούνται για εγκληματικές δραστηριότητες, καθώς και στην πιθανή ανάμειξη δικτύων οργανωμένου εγκλήματος.

Οι μονάδες ανάλυσης κινδύνου οφείλουν να γνωστοποιούν στον Frontex και στα θυγόμενα κράτη μέλη πληροφορίες οι οποίες ενδέχεται να έχουν επίπτωση και πέραν των συνόρων των κρατών μελών τους. Απαραίτητη για την αποτελεσματική διαχείριση των εξωτερικών συνόρων είναι η συνεργασία.

Η αποτελεσματική διαχείριση της μονάδας ανάλυσης κινδύνου είναι ζωτικής σημασίας για την ποιότητα των αναλυτικών δραστηριοτήτων. Ως εκ τούτου, οι επικεφαλής των μονάδων ανάλυσης κινδύνου θα είναι επιφορτισμένοι με διάφορα καθήκοντα όπως:

- Διοίκηση και διαχείριση πόρων
- Επαφές με άλλους ενδιαφερόμενους φορείς / υπηρεσίες
- νΔραστηριότητες συνδέσμου μεταξύ των εθνικών και διεθνών αρχών
- Διασφάλιση της συνοχής, της συνεργασίας και της ανταλλαγής πληροφοριών / πληροφοριών ασφαλείας
- Συμβολή στον σχεδιασμό δραστηριοτήτων και στον καθορισμό προτεραιοτήτων
- Εξεύρεση λύσεων για τυχόν προβλήματα ή ελλείψεις
- Επικαιροποίηση και τροποποίηση των μεθόδων εργασίας της μονάδας
- Ανάληψη κάθε άλλης πρωτοβουλίας που μπορεί να ενισχύσει τη λειτουργία της μονάδας ανάλυσης κινδύνου.



Τεχνικές αξιολόγησης

Το φάσμα των τεχνικών αξιολόγησης που μπορούν να χρησιμοποιηθούν για διάφορους σκοπούς ανάλυσης είναι ιδιαίτερα ευρύ. Η επιλογή μιας τεχνικής εξαρτάται από τα διαθέσιμα δεδομένα και πληροφορίες, από το είδος της απόφασης που πρέπει να τροφοδοτηθεί και από τον χρόνο που παρέχεται για την εκπόνηση της ανάλυσης, καθώς και από την εξοικείωση του αναλυτή με τις διάφορες τεχνικές. Ακολουθώντας περιγράφονται ενδεικτικά ορισμένες από τις συνηθέστερα χρησιμοποιούμενες και ευέλικτες τεχνικές. Ο κατάλογος δεν είναι εξαντλητικός. Οι αναλυτές θα πρέπει να επιλέγουν την τεχνική με την οποία είναι περισσότερο εξοικειωμένοι και με τη βοήθεια της οποίας είχαν στο παρελθόν βέλτιστα αποτελέσματα. Οι διάφορες τεχνικές μπορούν να χρησιμοποιούνται για την ανάπτυξη ποικίλων πληροφοριών ασφαλείας όπως αξιολογήσεις απειλών, τρωτότητας ή επιπτώσεων.

Αναζήτηση ιδεών: Η αναζήτηση ιδεών (brainstorming) είναι μια τεχνική εφαρμοσμένης φαντασίας η οποία ενθαρρύνει ουσιαστικά την ελεύθερη ροή της συζήτησης στους κόλπους ομάδας στην οποία συμμετέχουν άτομα με ειδική κατάρτιση. Η μεγάλη βαρύτητα που δίδει η τεχνική στη φαντασία και στη γόνιμη διασταύρωση ιδεών την καθιστά ιδιαίτερα χρήσιμη σε περιπτώσεις όπου δεν υπάρχουν διαθέσιμα δεδομένα ή όπου το ζητούμενο είναι η υπέρβαση μιας κυρίαρχης νοοτροπίας.

Εκμείωση γνώσεων από εμπειρογνώμονες: Η μέθοδος αυτή παρέχει έναν τρόπο δομημένης συμμετοχής εμπειρογνομένων σε βασικούς τομείς της ασφάλειας των συνόρων που εγείρουν ανησυχίες (λαθρομετανάστευση, εγκληματικότητα και τρομοκρατία). Περιλαμβάνει, μεταξύ άλλων, μια διαφοροποιημένη προσέγγιση προς την κατεύθυνση της επέκτασης των διαθέσιμων γνώσεων και είναι κατά κύριο λόγο εκ φύσεως ποιοτική. Επίσης, εφικτός είναι και ο συνδυασμός της με ορισμένες ποσοτικές μεθόδους (π.χ. ζητώντας από τους εμπειρογνώμονες να κατατάξουν τις απειλές).

Ανάλυση μοτίβων και τάσεων: Πρόκειται για προσέγγιση που συνδυάζει διάφορα εργαλεία. Σημαντική για τη συγκεκριμένη μέθοδο είναι η δυνατότητα πρόσβασης σε προϋπάρχοντα δεδομένα (στατιστικά στοιχεία για παρελθόντα συμβάντα). Η ανάλυση τάσεων μπορεί να γίνει με τη βοήθεια ποιοτικών μεθόδων, ενώ η ανάλυση μοτίβων βασίζεται σε ποσοτικές τεχνικές (π.χ. ο αριθμός λαθρομεταναστών που διασχίζει ορισμένα συνοριακά σημεία κατά τη διάρκεια συγκεκριμένων χρονικών διαστημάτων).

Έρευνες: Επιδίωξή τους είναι ως επί το πλείστον η διερεύνηση των τρωτών σημείων (με τη χρήση προσέγγισης των φυσικών επιστημών για την παρεκβολή στον συνολικό πληθυσμό βάσει τεχνικών σύλληψης-επανασύλληψης, π.χ. ο αριθμός των συλληφθέντων διασυνοριακών εγκληματιών επί του συνολικού αριθμού διασυνοριακών εγκληματιών που διασχίζουν τα σύνορα σε μια δεδομένη χρονική περίοδο). Οι πληροφορίες αυτές χρησιμεύουν επίσης για την ανάλυση απειλών.

Γλωσσάριο βασικών όρων

Ανάλυση: η μελέτη κινδύνου, απειλής, τρωτότητας ή επίπτωσης που οδηγεί στον προσδιορισμό, την περιγραφή και την αξιολόγησή τους.

Αξιολόγηση: Η κρίση του αναλυτή για τη σημασία προσδιορισμένου κινδύνου, απειλής, τρωτότητας ή επίπτωσης.

Εξωτερικά σύνορα: πρόκειται για τα σύνορα των κρατών μελών της ΕΕ με κράτη εκτός ΕΕ. Εξωτερικά σύνορα είναι κατ' επέκταση και τα σύνορα μεταξύ των συνδεδεμένων κρατών Σένγκεν και κρατών εκτός ΕΕ. Για παράδειγμα, εξωτερικά σύνορα είναι τα σύνορα της Πολωνίας με την Ουκρανία και, κατ' επέκταση, τα σύνορα μεταξύ Νορβηγίας και Ρωσίας. Αντιθέτως, τα σύνορα μεταξύ Σουηδίας και Νορβηγίας ή μεταξύ Γαλλίας και Ηνωμένου Βασιλείου (σιδηροδρομική σύνδεση), Ουγγαρίας και Ρουμανίας ή Ισπανίας και Πορτογαλίας δεν είναι εξωτερικά σύνορα.

Επίπτωση: Η επίπτωση ορίζεται ως τα αποτελέσματα μιας απειλής στην εσωτερική ασφάλεια και την ασφάλεια των εξωτερικών συνόρων. Οι επιπτώσεις μπορούν επίσης να αναλυθούν από την άποψη των αποτελεσμάτων στη βέλτιστη ροή επιβατών και από την άποψη των ανθρωπιστικών επακόλουθων επιπτώσεων.

Δείκτης: Πρόκειται για ένα μόνο στοιχείο δεδομένων το οποίο λειτουργεί ως ένδειξη πρότασης, συνθήκης ή κατάστασης. Για παράδειγμα, ένας δείκτης μπορεί να είναι δηλωτικός συγκεκριμένου συμβάντος ή δραστηριότητας που λαμβάνει χώρα ή ενός συνόλου συνθηκών που ευνοούν την υλοποίηση του συμβάντος, ή δηλωτικός των πιθανών προθέσεων ενός στόχου. Για να είναι χρήσιμοι και πειστικοί, οι δείκτες είναι προτιμότερο να αναπτύσσονται, να συλλέγονται και να αξιολογούνται ως «σύνολα».

Πληροφορία: Μη αξιολογημένο υλικό κάθε περιγραφής, μεταξύ άλλων, από παρατηρήσεις, εκθέσεις, ισχυρισμούς και φήμες, φωτογραφίες και λοιπές πηγές από το οποίο, όταν τύχει επεξεργασίας, μπορεί να προκύψουν πληροφορίες ασφαλείας.

Πληροφορία ασφαλείας: κάθε –ληφθείσα ή προκύπτουσα– πληροφορία η οποία σχετίζεται με κάποια από τις συνιστώσες του κινδύνου, ήτοι την απειλή, την τρωτότητα ή την επίπτωση. Πιο πρακτικά, σε επίπεδο συνοριακών ελέγχων, οι πληροφορίες ασφαλείας αφορούν συνήθως πληροφορίες για συγκεκριμένα συμβάντα συνοριακής διέλευσης, κυρίως δε παράνομες δραστηριότητες, οι οποίες μπορούν να χρησιμοποιηθούν για επιχειρησιακούς σκοπούς.

Κίνδυνος: Για τη διαχείριση των εξωτερικών συνόρων, ο **κίνδυνος** ορίζεται ως το μέγεθος και ενδεχόμενο εμφάνισης μιας απειλής που λαμβάνει χώρα στα εξωτερικά σύνορα, δεδομένων των λαμβανομένων μέτρων που υπάρχουν στα σύνορα και εντός της Ευρωπαϊκής Ένωσης, η οποία θα επηρεάσει την εσωτερική ασφάλεια της Ευρωπαϊκής Ένωσης, την ασφάλεια στα εξωτερικά σύνορα, τη βέλτιστη ροή τακτικών επιβατών ή η οποία θα επιφέρει ανθρωπιστικές συνέπειες.

Μονάδα ανάλυσης κινδύνου: Για τη διαχείριση των εξωτερικών συνόρων, μια οργανωτική μονάδα (γραφείο, τμήμα, κ.λπ.) επιφορτισμένη με την επιτέλεση δραστηριοτήτων ανάλυσης κινδύνων με σκοπό την υποβολή προς τη διοίκηση προειδοποιήσεων / αξιολογήσεων / εκθέσεων σχετικά με κινδύνους για θέματα που άπτονται της συνοριακής ασφάλειας, της λαθρομετανάστευσης, της εμπορίας και της παράνομης διακίνησης ανθρώπων.

Παράνομη διακίνηση μεταναστών: Σε αντίθεση με τον ορισμό της εμπορίας ανθρώπων και σύμφωνα με τα οριζόμενα στη σύμβαση των Ηνωμένων Εθνών κατά του διεθνικού οργανωμένου εγκλήματος (UN TOC), ο όρος «παράνομη διακίνηση μεταναστών» γενικά αναφέρεται σε συναινετικές συναλλαγές, στις οποίες ο διακινητής και το διακινούμενο πρόσωπο συμφωνούν στο να παρακάμψουν τον έλεγχο μετανάστευσης, με αμοιβαίο όφελος.

Εμπορία ανθρώπων: εν συντομία, εμπορία ανθρώπων είναι η λαθρεμπορία ανθρώπων για σκοπούς εμπορικής σεξουαλικής εκμετάλλευσης ή / και αναγκαστικής εργασίας. Η σύμβαση UN TOC περιέχει αναλυτικό ορισμό του συγκεκριμένου όρου.

Η **απειλή** μπορεί να θεωρηθεί ως μια πίεση ή μια δύναμη που δρα στα εξωτερικά σύνορα. Χαρακτηρίζεται από το μέγεθος και την πιθανότητα εμφάνισής της. Ο αναλυτής θα πρέπει να περιγράφει αναλυτικά τις διαδικασίες ή τους παράγοντες εντός και εκτός της ΕΕ που επηρεάζουν το μέγεθος και την πιθανότητα εμφάνισης της απειλής.

Η **τρωτότητα** καθορίζεται από την ικανότητα ενός συστήματος να αντιδράσει σε μια απειλή. Η τρωτότητα γίνεται αντιληπτή ως οι παράγοντες στα σύνορα ή στην ΕΕ που δύνανται ενδεχομένως να αυξήσουν ή να μειώσουν το μέγεθος ή την πιθανότητα εμφάνισης της απειλής.



Ευρωπαϊκός οργανισμός για τη διαχείριση
της επιχειρησιακής συνεργασίας στα
εξωτερικά σύνορα των κρατών μελών της
Ευρωπαϊκής Ένωσης

Rondo ONZ 1
00-124 Βαρσοβία, Πολωνία
T +48 22 205 95 00
F +48 22 205 95 01

frontex@frontex.europa.eu
www.frontex.europa.eu



Μονάδα Ανάλυσης Κινδύνου

Αριθμός αναφοράς 17600 / 2013 el

Βαρσοβία, Νοέμβριος 2013